



СибТЭК
СИБИРСКАЯ
ТЕПЛО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
КОМПАНИЯ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ИНН 5405450938, КПП 540701001, ОГРН 1125476039094, ОКПО 38778890,

Юридический адрес: 630132, РФ, г. Новосибирск, ул. Омская, дом 94

Почтовый адрес: 630132, РФ, г. Новосибирск, ул. Омская, дом 94

Тел. 209-07-31, факс 209-07-96 e-mail info@sibteknsk.ru

от 21.06.2024 г. № 1537

На № _____ от _____

*Замечания к проекту
схемы теплоснабжения*

Главе р. п. Линево
Искитимского района
Новосибирской области

Д. А. Грушевому

копия: Генеральному
директору ООО «Квест
Сервис Сибирь»

Г. А. Ромашову

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

31.05.2024 г. на официальном сайте администрации р. п. Линево по адресу: <https://rplinevo.nso.ru/page/5129> размещен проект Схемы теплоснабжения р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области.

Электронная модель, описанная в Главе 3 проекта Схемы теплоснабжения, на сайте администрации не размещена.

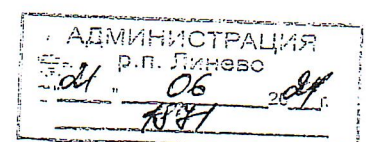
Направляем Вам замечания ООО «СибТЭК» к проекту схемы теплоснабжения р. п. Линево.

Приложения:

1. Замечания к проекту Схемы теплоснабжения р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области (Часть 1) на 8 листах;
2. Замечания к проекту Схемы теплоснабжения р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области (Часть 2) на 10 листах.

Генеральный директор

К. К. Гиберт



Замечания

ООО «СибТЭК» к проекту схемы теплоснабжения р. п. Линево
Искитимского района Новосибирской области
(срок действия схемы теплоснабжения на титульных листах не указан, проект
размещен на официальном сайте администрации р. п. Линево 31.05.2024 г. по
адресу: <https://rplinevo.nso.ru/page/5129>)

ЧАСТЬ 1

1. К Разделу 4. В обосновании Мастер-плана развития систем теплоснабжения (Раздел 4 Схемы теплоснабжения, Глава 5 Обосновывающих материалов) не рассмотрены последствия для потребителей, находящихся в промышленной зоне р. п. Линево в случае отключения жилой зоны поселка от Линевской газовой котельной. Снижение потребления приведет к увеличению относительной доли накладных расходов и, как следствие – либо к увеличению цены тепловой энергии для потребителей на промплощадке, либо к сокращению финансовых средств теплоснабжающей организации, необходимых для обслуживания и ремонта котельной. Мощность котельной станет чрезмерно избыточной по отношению к присоединенной нагрузке. Кроме того, возникнут убытки, связанные с тем, что присоединенная нагрузка в межотопительный период, в начале и в конце отопительного периода окажется ниже минимально допустимой нагрузки котельного оборудования. Таким образом, вследствие отсоединения жилой зоны от Линевской газовой котельной, для теплоснабжения потребителей на промплощадке потребуются строительство новой котельной меньшей мощности.

Целесообразность строительства двух новых источников тепловой энергии вместо одного более крупного вызывает сомнения. Строительство одного более крупного источника тепловой энергии в районе промплощадки имеет некоторые преимущества.

Во-первых, вследствие эффекта масштаба удельные капитальные затраты, приходящиеся на единицу тепловой мощности, оказываются ниже.

Во-вторых, отсутствует необходимость в прокладывании протяженных коммуникаций для присоединения источника к сетям газо- и электро-снабжения. Стоимость строительства нового источника тепловой энергии на промплощадке (то есть без необходимости несения затрат на подключение к инфраструктуре) может быть ориентировочно оценена по укрупненным нормативам цен строительства НЦС 81-02-19-2024, утвержденным приказом Минстроя РФ от 16.02.2024 г. № 118/пр (Сборник № 19 «Здания и сооружения городской инфраструктуры», далее – Сборник 19 НЦС). Крайним (максимальным) значением параметра тепловой мощности котельной, для которого определены нормативы в Сборнике 19 НЦС, является значение 46,52 МВт. Применение этого норматива с учетом соответствующих коэффициентов согласно п. 31 Технической

части Сборника 19 НЦС, дает значение стоимости строительства котельной тепловой мощностью 130 Гкал/ч (151,2 МВт) 681,1 млн. руб. (включая НДС), в том числе стоимость проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 30,2 млн. руб. (включая НДС). Это, даже с учетом будущей инфляции, значительно ниже стоимости строительства котельной такой же мощности в районе ПНС, указанной в Таблице 5.1 к Разделу 5 Схемы теплоснабжения (1 786,9 млн. руб. с учетом НДС, в том числе ПИР и ПСД – 223,4 млн. руб.).

Следует отметить, что строительство нового источника тепловой энергии при том, что на существующем источнике имеются достаточные резервные мощности, приведет к снижению коэффициента использования установленной мощности (КИУМ) источников тепловой энергии в ценовой зоне теплоснабжения р. п. Линево. Согласно Таблице 14.1 Раздела 14 Схемы теплоснабжения, плановый КИУМ Линевской газовой котельной на 2029 год составляет в 2028 году 27,5%, а с 2029 года снижается до 14,9%; плановый КИУМ Новой котельной в 2029 году – 20,1%. Между тем, расчетный КИУМ, используемый в модели альтернативной <газовой> котельной для г. Новосибирска, в соответствии с Правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.12.2017 г. № 1562, находится в диапазоне от 35,0% (для 5-этажной застройки) до 38,1% (для 18-этажной застройки). Считаем необходимым использовать значение КИУМ в качестве критерия при сравнении вариантов Мастер-плана.

В связи с изложенным, представляется необходимым в Главе 5 Обосновывающих материалов, а также в Разделе 4 Схемы теплоснабжения провести сравнительный анализ следующих вариантов Мастер-плана: варианта строительства двух источников тепловой энергии (в районе ПНС и на промплощадке) и варианта строительства одного более крупного источника тепловой энергии на промплощадке для обеспечения как промышленной, так и жилой зон поселка.

2. К Разделу 4 (продолжение). Даже без учета предложения о сравнении дополнительных вариантов Мастер-плана, выбор Варианта 2 в качестве приоритетного сценария развития теплоснабжения р. п. Линево не выглядит обоснованным. В частности, непонятно, почему в Таблице 4.3 Раздела 4 для Варианта 1 по критерию № 3 («Качество теплоснабжения») указан «минус». В случае восстановления работоспособности ПНС, необходимый гидравлический режим тепловой сети будет обеспечен в той же мере, в какой его обеспечат сетевые насосы Новой котельной, установленные, по сути, в том же самом месте.

Ценность критерия «Независимое теплоснабжение жилого фонда» для обоснования выбора вариантов развития теплоснабжения выглядит сомнительным.

Представляется целесообразным разработать и применить более объективные критерии для обоснования выбора вариантов развития теплоснабжения.

3. К Разделу 4 (окончание). В Таблице 4.2 Раздела 4 Схемы теплоснабжения использованы недостоверные параметры.

В частности, исходя из значений расходов по строке 21 «Топливо на технологические цели» и значений по строке 9 «Расход условного топлива», расчетная стоимость условного топлива каждый год в 2029-2039 гг. составляет одну и ту же величину – 4 729 руб./т.у.т.

Оптовая цена природного газа, поставляемого ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», в соответствии с приказом ФАС России от 28.11.2023 г. № 906/23 с 01 июля 2024 года составляет 5 722 руб./тыс. м³ при теплотворной способности топлива 7 900 ккал/м³.

Установленная для ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» на территории Новосибирской плата за снабженческо-сбытовые услуги составляет 123,41 руб./тыс. м³ (приказ ФАС России от 31.10.2022 г. № 775/22, группа потребителей с объемом потребления от 10 до 100 млн. м³).

Тариф на услуги по транспортировке газа, установленный на территории Новосибирской для ООО «Газпром газораспределение Томск», составляет 492,93 руб./тыс. м³ (приказ ФАС России от 28.10.2021 г. № 1197/21, группа потребителей с объемом потребления от 10 до 100 млн. м³).

Специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям ООО «Газпром газораспределение Томск» составляют 206,25 руб./ тыс. м³ (приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 19.12.2023 г. № 676-Г/НПА).

Таким образом, уже в июле 2024 года, стоимость природного газа с учетом оптовой цены, ПССУ, тарифа на услуги по транспортировке газа и специальных надбавок в пересчете на условное топливо составляют $(5\,722 + 123,41 + 492,93 + 206,25) / 7\,900 \times 7\,000 = 5\,799,00$ руб./т.у.т.

С учетом индексации к 2029 году следует ожидать более высокую стоимость топлива. Из перечисленных четырех компонентов стоимости топлива к 2029 году могут быть снижены только специальные надбавки.

Исходя из изложенного, затраты на топливо в рассматриваемой модели существенно занижены.

Цена покупной тепловой энергии из аналогичного расчёта путём деления стоимости покупной теплоэнергии на её количество предполагается на уровне 889 руб./Гкал до 2028 года. При этом фактическая (утвержденная вступившим в силу решением Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-15565/2023) стоимость тепловой энергии на период до 30.06.2024 г. составляет 1 279,12 руб./Гкал., планируемая цена тепловой энергии на период с 01.07.2024 по 30.06.2025 – 1 400,64 руб./Гкал, в дальнейшем планируется индексация тепловой энергии пропорционально изменению устанавливаемого департаментом по тарифам Новосибирской области предельного уровня цены на коллекторах источника тепловой энергии.

Отсутствие изменения расходов на персонал (строки 35 и 38 Таблицы 4.2) после ввода в эксплуатацию Новой котельной не объяснено.

Другие статьи расходов (строки 39, 43, 46, 50 Таблицы 4.2), использованные в модели, не расшифрованы, их обоснование не представлено, динамика не объяснена.

Кроме того, не представлены расчет и обоснование использованных для сравнения вариантов Мастер-плана показателей «Потери т/э при транспорте» (строка 6 Таблицы 4.1 и строка 6 Таблицы 4.2).

Таким образом, в расчетах применены некорректные параметры. Соответственно, показатели чистой приведенной стоимости, срока окупаемости, источники финансирования определены не достоверно. Выводы, построенные на их основании – не верны. Реализация избранного варианта развития теплоснабжения может привести к убыткам, нехватке средств на финансирование инвестпрограммы, невозможности реализации выбранного сценария без непредвиденных государственных или муниципальных субсидий.

4. К разделу 6. В соответствии с частью 2 Статьи 1 Закона о теплоснабжении, этим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения). Правовые отношения в сфере водоснабжения (включая отношения, касающиеся закрытых систем централизованного горячего водоснабжения) регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 г. № 154, которым утверждены Требования к схемам теплоснабжения и Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, принято в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении».

Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов, входящих в закрытые системы централизованного горячего водоснабжения, в том числе – центральных тепловых пунктов, разрабатываются в соответствии с Требованиями

к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 г. № 782.

Исходя из изложенного, мероприятия по реконструкции и модернизации объектов централизованного горячего водоснабжения должны быть исключены из схемы теплоснабжения р. п. Линево (кроме мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения. В частности, из пункта 6.4 Раздела 6 Схемы теплоснабжения необходимо исключить мероприятия, направленные на снижение слива и повышения температуры горячей воды в системе горячего водоснабжения, в том числе:

- прокладка (восстановление) циркуляционных трубопроводов горячего водоснабжения;
- установка циркуляционных насосов горячего водоснабжения на всех ЦТП;
- установка новых кожухотрубных теплообменников на ЦТП-50, -67, -68, -21.

Из Таблицы 6.2 необходимо исключить строки № 1.2, 1.2.1 – 1.2.3.

Из Таблицы 6.4 необходимо исключить строки 1 – 4.

Указанные мероприятия, если выполнение их необходимо обосновано, должны быть включены в схему водоснабжения и водоотведения р. п. Линево.

5. К Разделу 9. Значение Чистого денежного дохода (ЧДД) в Таблице 9.8 «Расчет эффективности мероприятий Схемы» Раздела 9 Схемы теплоснабжения определено некорректно, например:

- для 2023 года: $\text{ЧДД (расчётно)} = 212,6 \text{ (Доход от реализации теплоэнергии)} - 202,2 \text{ (Итого себестоимость, включая налоги)} + 0,7 \text{ (Амортизационные отчисления)} - 2605,2 \text{ (Инвестиционная деятельность)} + 35,4 \text{ (Возврат НДС)} - 2,1 \text{ (Налог на прибыль)} = -2\,560,8 \text{ млн.руб.}$ При этом в таблице значение ЧДД = -26,4 млн.руб.
- для 2026 года: $\text{ЧДД (расчётно)} = 284,5 \text{ (Доход от реализации теплоэнергии)} - 267,1 \text{ (Итого себестоимость, включая налоги)} + 26,7 \text{ (Амортизационные отчисления)} - 1229,6 \text{ (Инвестиционная деятельность)} + (-88,8) \text{ (Возврат НДС)} - 3,5 \text{ (Налог на прибыль)} = -1277,8 \text{ млн.руб.}$ При этом в таблице значение ЧДД = -551,8 млн.руб.

Для каждого года такое несоответствие составляет:

год	ЧДД (расчётно по таблице)	ЧДД (показатель «А»)
2023	-2 560,80	-26,40
2024	-266,70	-142,10

год	ЧДД (расчётно по таблице)	ЧДД (показатель «А»)
2025	-633,90	-287,70
2026	-1 277,80	-551,80
2027	-2 044,30	-860,70
2028	-2 167,20	-913,60
2029	-191,30	-141,10
2030	148,40	8,90
2031	218,30	52,30
2032	254,90	73,50
2033	332,40	121,90
2034	383,20	145,20
2035	843,40	441,60
2036	1 286,60	721,90
2037	1 676,40	977,70
2038	1 914,50	1 132,80
2039	2 179,40	1 304,90
Всего	95,50	2 057,30

Расхождение составляет около 2 млрд. руб. Дисконтированное (с учётом процентной ставки), расхождение составит, очевидно, ещё больше значение. Так из корректного ЧДД и с применением коэффициента дисконтирования, учтённого в таблице, NPV за 2023-2039 гг составит не минус 1 062,60 как в таблице, а минус 4 938,22 млн. руб.

Кроме того, в расчете предполагается, что прирост цены тепловой энергии по представленному плану составит 12% ежегодно. Это нереалистичный сценарий. В соответствии с пунктом 23.1 Статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), в ценовых зонах теплоснабжения цены на тепловую энергию, поставляемую единой теплоснабжающей организацией потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию.

Предельный уровень цены тепловой энергии определяется на основании капитальных и эксплуатационных расходов модельной («альтернативной») котельной, определяемых Технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.12.2017 г. № 1562. Основания для предположения, что рост предельного уровня цены будет всегда опережать инфляционный рост производственных издержек ЕТО, отсутствуют.

Таким образом, мероприятия схемы теплоснабжения не обеспечены источниками финансирования. Представляется необходимым в Разделе 9

Схемы теплоснабжения пересмотреть перечень и сроки реализации мероприятий.

6. К Разделу 9 (продолжение). В связи с необходимостью исключения из мероприятий по реконструкции и модернизации объектов централизованного горячего водоснабжения согласно п. 5 настоящих Замечаний, *Раздел 9 Схемы теплоснабжения необходимо переработать.*

7.

8. К Разделу 10. В соответствии с п. 14 Порядка разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 г. № 154 (далее – «Порядок разработки СТС»), при разработке проекта новой схемы теплоснабжения Раздел 10 «Решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям)», содержащийся в схеме теплоснабжения, включается в указанный проект в неизменном виде, за исключением:

а) случаев, указанных в пункте 13 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

б) случая возникновения новой зоны (новых зон) деятельности единой теплоснабжающей организации.

Постановлением администрации р. п. Линево от 09.02.2023 г. № 49 постановление администрации р. п. Линево от 28.01.2022 № 011 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» признано утратившим силу.

Действующей является схема теплоснабжения, утвержденная постановлением администрации р. п. Линево от 03.04.2019 г. № 44.

Таким образом, в соответствии с п. 14 Порядка разработки СТС, Раздел 10 должен быть перенесен из действующей схемы теплоснабжения в неизменном виде, в частности, в Разделе 10 необходимо указать, что в р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области статус единой теплоснабжающей организации присвоен единственной организации – ООО «СибТЭК», зоной деятельности которой является вся территория муниципального образования.

9. К Разделу 14. Значения ключевых показателей, отражающих результаты внедрения целевой модели рынка тепловой энергии и результаты их достижения в Разделе 14 не соответствуют требованиям распоряжения Правительства РФ от 28.08.2018 г. № 1801-р. *Представляется необходимым*

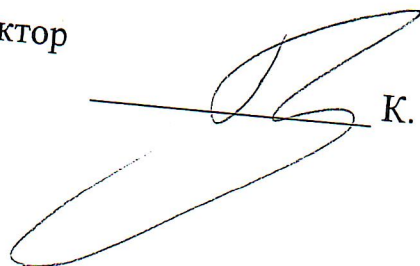
привести значения ключевых показателей в соответствии с требованиями распоряжения Правительства РФ от 28.08.2018 г. № 1801-р.

Кроме того, фактические значения показателя «Удовлетворенность потребителей качеством теплоснабжения» в Таблице 14.1 Раздела 14 за 2019-2023 гг. не соответствуют действительности. В 2021 году ООО «СибТЭК» проводило по собственной методике опрос потребителей с целью выявления степени удовлетворенности качеством теплоснабжения. По результатам опроса, удовлетворенность потребителей качеством теплоснабжения по итогам отопительного сезона 2020-2021 гг. составила 77%. МУП «РКЦ р. п. Линево», в настоящее время фактически выполняющее функции единой теплоснабжающей организации, таких опросов не проводило.

Таким образом, фактическая степень удовлетворенности потребителей качеством теплоснабжения после 2021 года неизвестна. Плановое значение показателя удовлетворенности потребителей, равное 100%, представляется недостижимым.

10. К Приложению к Главе 5. Размещенный проект Схемы теплоснабжения содержит Приложение к Главе 5, в котором представлены предложения по установке мини-ТЭЦ. Ни в Обосновывающих материалах, ни, собственно, в Схеме теплоснабжения, упоминаний о строительстве мини-ТЭЦ не содержится. *Во избежание путаницы, при утверждении схемы теплоснабжения р. п. Линево указанное приложение к Главе 5 предлагаем исключить.*

Генеральный директор
ООО «СибТЭК»

 К. К. Гиберт

Замечания

ООО «СибТЭК» к проекту схемы теплоснабжения р. п. Линево
Искитимского района Новосибирской области

(срок действия схемы теплоснабжения на титульных листах не указан, проект размещен на официальном сайте администрации р. п. Линево 31.05.2024 г. по адресу: <https://rplinevo.nso.ru/page/5129>)

ЧАСТЬ 2

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
4 «Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения»	В соответствии с Постановлением правительства РФ № 154 от 22.02.2012 «Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» предлагаемые варианты развития системы теплоснабжения базируются на предложениях исполнительных органов власти и эксплуатационных организаций, особенно в тех разделах, которые касаются развития источников теплоснабжения. В настоящем проекте Мастер-плана были учтены предложения Администрации р. п. Линево, а также предложения теплоснабжающих организаций, изложенные в опросных листах по разработке схемы теплоснабжения	П.6. «Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения»: «Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается на основе документов территориального планирования, утвержденных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения ² . При разработке должны учитываться предложения ОМСУ и теплоснабжающих(теплосетевых) организаций, но никаких приоритетов в Требованиях нет. Принципы разработки определяет п. 9. Требования к схемам: «Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается с соблюдением следующих принципов:

¹ «Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012г. № 154 (далее – Требования к порядку)
² «Требованиями к схемам теплоснабжения» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012г. № 154 (далее – Требования к схемам)

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
	Следует подчеркнуть, что варианты Мастер-плана не могут являться технико-экономическим обоснованием (ТЭО или предварительным ТЭО) для проектирования и строительства тепловых источников и тепловых сетей. Для этих целей служат проектные решения, в которых уточняется оценка финансовых потребностей,	а) обеспечение безопасности и надежности теплоснабжения потребителей в соответствии с требованиями технических регламентов; б) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; в) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения с учетом экономической обоснованности; г) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; д) минимизация затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе; е) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.» Вывод: подход к формированию вариантов развития систем теплоснабжения основан на неправильном толковании действующих правил. П.20) ст.2. 190-ФЗ³ «схема теплоснабжения - документ, содержащий проектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского

³ Здесь и далее - Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
	необходимых для реализации мероприятий, заложенных в варианты, Мастер-плана. Перед проектированием должна проводиться оценка экономической эффективности финансовых затрат, т. е. их инвестиционной целесообразности и привлекательности организациями-инвесторами и/или будущими собственниками строящихся объектов	округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и утверждаемый правовым актом органа местного самоуправления». В соответствии с п.2. ч.16 ст.23.13. 190-ФЗ в ценовых зонах теплоснабжения единая теплоснабжающая организация принимает на себя обязательства по выполнению мероприятий инвестиционного характера в зоне своей деятельности. В соответствии с абз.3 п.12(1) Правил организации теплоснабжения⁴, в ценовых зонах теплоснабжения единая теплоснабжающая организация «реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимые для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и со сроками, которые указаны в схеме теплоснабжения Более того, в соответствии с п.10) ч.4.6. ст.37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», отказ в заключении концессионного соглашения допускается «в случае, если объектами концессионного соглашения выступают объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения,

⁴ «Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 г. № 808

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
		холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не соответствующие утвержденным схемам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» Вывод: в проекте схемы теплоснабжения искусственно занижена роль проектных решений закладываемых в мастер-плане развития систем теплоснабжения. В соответствии с п.59. Требований к схемам, мастер-план развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения должен содержать технико-экономическое сравнение вариантов перспективного развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения. Технико-экономическое сравнение вариантов в проекте отсутствует. Оно заменено двумя таблицами «Результаты расчёта ценовых последствий для МУП «РКЦ р. п. Линево». При этом при расчетах не учитывается, что в ценовых зонах теплоснабжения величина предельной цены на тепловую энергию (мощность) не зависит от объема инвестиционных обязательств единой теплоснабжающей организации. При этом, в соответствии с п.59 Требований к схемам, обоснование выбора приоритетного варианта перспективного развития систем теплоснабжения поселения в ценовых зонах теплоснабжения должно производиться на основе анализа ценовых (тарифных) последствий для потребителей, возникших при осуществлении
	4.2 Обоснование выбора приоритетного сценария развития теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения	

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
	Общий вывод по разделу 4 «Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения, подлежащий полной переработке»	регулируемых видов деятельности, и индикаторов развития систем теплоснабжения поселения.
5 «Предложения по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии»	5.1 Предложения по строительству источников тепловой энергии, обеспечивающих перспективную тепловую нагрузку на осваиваемых территориях поселения, городского округа, города федерального значения, для которых отсутствует возможность и (или) целесообразность передачи тепловой энергии от существующих или реконструируемых источников тепловой энергии, обоснованная расчетами ценовых (тарифных) последствий для потребителей (в ценовых зонах теплоснабжения - обоснованная расчетами ценовых (тарифных) последствий для потребителей, если реализацию товаров в сфере теплоснабжения с использованием такого источника тепловой энергии планируется осуществлять по регулируемым ценам (тарифам), и (или) обоснованная анализом индикаторов развития системы теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения, если реализация товаров в сфере теплоснабжения с использованием такого источника тепловой энергии будет осуществляться по ценам, определяемым по соглашению сторон договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя) и радиуса эффективного теплоснабжения	Название подраздела является копией пп.а) п.11 Требований к схемам. Содержание подраздела отталкивается от выбранного в мастер-плане варианте развития системы теплоснабжения. Учитывая, что мастер-план подлежит переработке в части обоснования выбора вариантов данные подраздел так же подлежит переработке
6 «Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации	Таблица 6.1 Предложения по строительству тепловых сетей для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки. Таблица 6.2 Мероприятия по строительству, «ценовые зоны теплоснабжения - поселения,	В качестве источника финансирования мероприятий указано «ценовая зона». В соответствии с п. 23.1) ст.2. 190-ФЗ, «ценовые зоны теплоснабжения - поселения,

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
тепловых сетей»	реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей для повышения эффективности функционирования системы теплоснабжения Таблица 6.3 Строительство и реконструкция тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения потребителей Таблица 6.4 Реконструкции тепловых сетей для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей, в том числе в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса.	муниципальные округа, городские округа, определяемые в соответствии со статьей 23.3 настоящего Федерального закона, и территории отдельных населенных пунктов, входящих в состав поселений, муниципальных округов, городских округов, определяемые в соответствии с частями 7.3 и 7.4 статьи 29 настоящего Федерального закона, в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям таких поселений, муниципальных округов, городских округов и территорий отдельных населенных пунктов, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией потребителям, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом». Т.е. «ценовая зона» не может являться источником финансирования. Отсутствие указаний на надлежащие источники финансирования мероприятий приведет к их невыполнению, т.к. не позволит запланировать в достаточном объеме инвестиционные ресурсы и/или распределить их между мероприятиями.
9 «Инвестиции в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию»	В соответствии с «Методическими указаниями по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, в качестве источников финансирования капитальных вложений по новому строительству, реконструкции и техническому	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 г. № 112-р территория муниципального образования рабочий посёлок Линево Искитимского района Новосибирской области отнесено к ценовой зоне теплоснабжения. В ценовых зонах упомянутые в проекте схемы

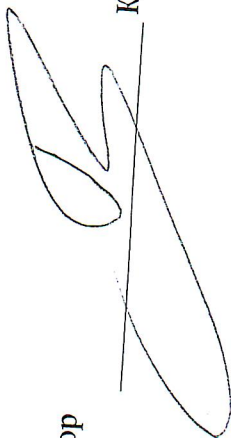
№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
	переворужению источников тепловой энергии и тепловых сетей приняты: Доход инвестиционного проекта (за счёт платы за присоединение к тепловым источникам и сетям). Все мероприятия, направленные на строительство и реконструкцию тепловых источников и теплосетей для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки, финансируются за счёт платы за подключения новых потребителей. Доход инвестиционного проекта (за счёт платы за присоединение к тепловым источникам и сетям) определён исходя из расчётной (индикативной) платы за подключение и прогнозируемой нагрузки новых потребителей – в соответствии с положениями раздела IX.IX. «Расчёт платы за подключение к системе теплоснабжения» Методических указаний по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждённых приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э	теплоснабжения «Методические указаниями по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» не применяются. В соответствии с ч.9. ст.23.4. 190-ФЗ в ценовых зонах «Плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения устанавливается соглашением сторон договора на подключение (технологическое присоединение). В случае, если стороны договора не достигли соглашения о размере платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, размер платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения определяется в порядке, установленном частями 8 - 12 статьи 14 настоящего Федерального закона, основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждёнными Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей определения технической возможности подключения технологического присоединения к системе теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения, установленных в правилах подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утверждённых Правительством Российской Федерации.» Включение в состав платы за подключение составляющей направленной на финансирование строительства нового источника при наличии резерва мощности на существующем источнике

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
	Таблица 9.1 Предложения по источникам инвестиций, обеспечивающих финансовые потребности для осуществления строительства, реконструкции и технического перевооружения источников тепловой энергии (Ценовая зона).	будет оспорен потребителем, в том числе в результате обращения в орган государственного регулирования тарифов или в судебном порядке. Достаточность приведенных в таблице источников для финансирования мероприятий не подтверждена расчетами. Кроме того, в списке источников в 2026-2028 годах присутствует «нормативная прибыль» в размере 1 784 млн. рублей. «Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 г. № 1562, не допускают соответствующего «локального во времени» роста предельной цены, а учитывая, что в настоящий момент регулирование предельной цены в р. п. Линево осуществляется в соответствии с разделом V Правил и возможностью включения в состав платы за технологическое присоединение составляющей на финансирование строительства нового источника тепловой энергии, указанная «нормативная прибыль» будет равна нулю.
11 «Решения распределении тепловой нагрузки»	Общий вывод по разделу 9 «Инвестиции в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию» - раздел требует полной переработки, т.к. обоснования в данном разделе не соответствуют действующим правилам регулирования теплоснабжения в ценовых зонах	Раздел требует переработки по результатам переработки раздела 4 «Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
между источниками тепловой энергии» 13 «Синхронизация схем теплоснабжения со схемой газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения, схемой и программой развития электроэнергетических систем России, а также со схемой водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа, городского федерального значения»	13.2 Описание проблем газоснабжения источников тепловой энергии На Линевакской газовой котельной основным топливом является природный газ. Проблемы газоснабжения отсутствуют. На Новой котельной, планируемой к вводу в эксплуатацию в 2029 году, основным топливом предлагается – природный газ. Строительство Новой котельной, не учтено в «Региональной программе газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области».	поселения, городского округа, города федерального значения» Перераспределение нагрузки между источниками в соответствии с п.2) ч.3. ст.4.2. 190-ФЗ является объектом антимонопольного контроля. К настоящему моменту согласие ООО «СибТЭК» на перераспределение нагрузки не получено и такое перераспределение нагрузки может быть оспорено. Со стороны ООО «СибТЭК» заявка в газораспределительную организацию о снижении величины договорной нагрузки не направлена. В «Региональную программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области» сведения о предлагаемой к строительству Новой котельной не внесены. Следовательно новая котельная может быть не обеспечена топливом.
15 «Ценовые (тарифные) последствия»	В схеме теплоснабжения для оценки ценовых последствий для потребителей при реализации программ строительства, реконструкции и технического перевооружения систем теплоснабжения принят метод индексации установленных тарифов.	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 г. № 112-р территория муниципального образования рабочий поселок Линево Искитимского района Новосибирской области отнесено к ценовой зоне теплоснабжения. Тарифное регулирование на территориях, отнесенных к ценовым зонам не применяется. На данных территориях применяется метод ценового регулирования Общие принципы ценообразования в ценовых зонах теплоснабжения определены в ст.23.4. 190-ФЗ.

№ раздела/ пункта проекта	Текст проекта	Замечания и предложения ООО «СибТЭК»
		«Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 г. № 1562. Оценку ценовых (тарифных) последствий необходимо производить исходя из указанных норм. <i>Раздел подлежит полной переработке</i>

Генеральный директор
ООО «СибТЭК»



К. К. Гиберт